

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТАРАСОВСКОГО РАЙОНА

пер. Почтовый, д. 5, п. Тарасовский, Тарасовский район, Ростовская область, 346050, E-mail: ksptrr061@mail.ru,
Тел.: (86386) 33-5-08; ОКПО 23421419, ОГРН 1186196001397, ИНН/КПП 6133013553/613301001.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19

**по результатам выборочного экспертно-аналитического мероприятия
"Экспертиза отчета об исполнении бюджета Большинского
сельского поселения Тарасовского района» в муниципальном
образовании «Большинского сельского поселения»
за 2021 год.**

"20" апреля 2022 г.

п. Тарасовский

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Большинского сельского поселения Тарасовского района утвержденный решением Собрании депутатов Большинского сельского поселения Тарасовского района от 11.05.2016 г. № 110, Положением о бюджетном процессе в Большинском сельском поселении Тарасовского района утвержденное решением Собрании депутатов Большинского сельского поселения Тарасовского района от 25.12.2019г. № 112, Положением о Контрольно-счетной палаты Тарасовского района утвержденным решением Собрании депутатов Тарасовского района от 02.12.2021г. № 14, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области, Тарасовского района, Большинского сельского поселения.

Отчет об исполнении бюджета Большинского сельского Тарасовского района за 2021 год для проведения финансовой экспертизы предоставлен с соблюдением требований по срокам представления.

**Общая характеристика исполнения бюджета Большинского
сельского поселения за 2021 год**

Решением Собрании депутатов Большинского сельского поселения от 25.12.2020 г. № 136 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете), на 2021 год утверждены доходы в сумме 7 636,0 тыс. руб., расходы – в сумме 7 636,0 тыс. руб.

В течение 2021 года в решение о бюджете три раз вносились изменения в связи с уточнением объема доходов и расходов (Решения

Собрания депутатов Большинского сельского поселения: от 11.03.2021г. № 148, от 31.08.2021 г. № 162, от 13.10.2021 г. № 8, от 13.12.2021 г. № 15.

Анализ плановых назначений по доходам и расходам бюджета за 2021 год первоначально утвержденных в сравнении с уточненными значениями приведен в таблице:

№ п/п	Наименование функциональной статьи	Решение 25.12.2020г. № 136	Решение от 13.12.2021г. № 15	Отклонение	
				В сумме	%
1	2	3	4	5	6
1	Доходы	7 636.0	8 434.7	798.7	9.5
1.1	Налоговые доходы	2 153.2	2 153.2	0	0
1.2	Неналоговые доходы	169.7	169.7	0	0
1.3	Безвозмездные поступления	5 313.1	6 111.8	798.7	13.1
2	Расходы	7 636.0	8 626.3	990.3	11.5
3	Дефицит(-)/Профицит(+)	0	-191.6	0	0

Исполнение бюджета Большинского сельского поселения по доходам

Увеличение плановых назначений по доходам бюджета за 2021 год в сравнении с первоначально утвержденным значением составило 798,7 тыс. руб. или 9,5% и сложилось за счет увеличения безвозмездных поступлений согласно данным, предоставленным в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование функциональной статьи	Решение 25.12.2020г. № 136	Решение 13.12.2021г. № 15	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые доходы	2 153.2	2 153.2	0	0
1.1	Налог на доходы физических лиц	367.9	367.9	0	0
1.2	Единый сельскохозяйственный налог	379.6	379.6	0	0
1.3	Налог на имущество физических лиц	75.0	75.0	0	0
1.4	Земельный налог	1 322.7	1 322.7	0	0
1.5	Государственная пошлина	8.0	8.0	0	0
2	Неналоговые доходы	169.7	169.7	0	0
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	169.7	169.7	0	0
2.2	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0
2.3	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0
3	Безвозмездные поступления	5 313.1	6 111.8	798.7	13.1
3.1	Дотации	4 054.0	4 054.0	0	0
3.2	Субвенции	96.3	96.3	0	0
3.3	Иные межбюджетные трансферты	1 162.8	1 961.5	798.7	40.7
	Итого доходов	7 636.0	8 434.7	798.7	9.5

За 2021 год доходы бюджета Большинского сельского поселения исполнены в сумме 8 207,9 тыс. руб., что составляет 97,3% к плану, утвержденному на 2021 год в сумме доходов 8 434,7 тыс. руб.

Проверкой соответствия доходов бюджета Большинского сельского поселения за 2021 год по видам доходов, предусмотренным гл. 9 ст. 61.1 Бюджетного кодекса РФ расходований не установлено.

В сравнении с предыдущим 2020 годом (6 974,4 тыс. руб.), поступление доходов в отчетном году увеличилось на 1 460,3 тыс. руб. или 17,8%.

Объем поступления налоговых доходов в сравнении с 2020 годом уменьшился незначительно на сумму 25,0 тыс. руб. или 1,3%, объем поступления неналоговых доходов снизился на 778,4 тыс. руб. или 81,0%, увеличение объема безвозмездных поступлений составило 2 063,9 тыс. руб. или 33,9%.

Анализ исполнения доходов

Бюджет Большинского сельского поселения согласно данным формы 0503117 по доходам исполнен в сумме 8 207,9 тыс. руб. или 97,3% к уточненным плановым назначениям отчетного периода (8 434,7 тыс. руб.).

Исполнение и структура доходной части бюджета за 2021 год по основным источникам поступлений представлены в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено 2021 год	Отклонения	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые доходы	2 153.2	1 931.1	-222.1	10.3
2	Неналоговые доходы	169.7	183.1	13.4	7.3
3	Безвозмездные поступления	6 111.8	6 093.7	-18.1	0.3
	Всего доходов	8 434.7	8 207.9	-226.8	2.7

Данные по исполнению доходной части бюджета за 2021 год в сравнении с 2020 годом представлены в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование доходов	Исполнено за 2020 год	Доля в %	Исполнено за 2021 год	Доля в %	Отклонения	
						В сумме	%
1	Налоговые доходы	1 956.1	28.2	1 931.1	23.5	-25.0	1.3
2	Неналоговые доходы	961.5	13.8	183.1	2.2	-778.4	81.0
3	Безвозмездные поступления	4 029.8	58.0	6 093.7	74.3	2 063.9	33.9
	Всего доходов	6 947.4	100	8 207.9	100	1 260.5	1.9

Как и в предыдущем году, доля налоговых и неналоговых доходов составляет менее половины (25,8%) доходной части бюджета.

Увеличение доходной части бюджета в 2021 году в соотношении с 2020 годом составляет 1 260,5 тыс. руб. и произошло за счет увеличения доли безвозмездных поступлений.

Проверкой соответствия доходов бюджета Большинского сельского поселения за 2021 год по видам доходов, предусмотренным гл.9 ст.61.1 Бюджетного кодекса РФ расходований не установлено.

Анализ исполнения налоговых доходов

Бюджет Большинского сельского поселения по налоговым доходам за 2021 год исполнен в сумме 2153,2 тыс. руб. Исполнение по налоговым доходам к уровню 2020 года уменьшилось на 25,0 тыс. руб. или 1,3%.

Данные по исполнению утвержденных бюджетных назначений по налоговым доходам в 2021 году приведены в таблице:

№ п/п	Наименование налогового дохода	Утвержденные бюджетные назначения	Факт 2021 г.	Доля факта в %	Рост (+), снижение (-)	
					сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
1	Налог на доходы физических лиц	367.9	510.5	26.4	142.6	27.9
2	Единый сельскохозяйственный налог	379.6	250.9	13.0	-128.7	33.9
3	Налог на имущество физических лиц	75.0	80.9	4.2	5.9	7.3
4	Земельный налог	1 322.7	1082.3	56.1	-240.4	18.2
5	Государственная пошлина	8.0	6.5	0.3	-1.5	18.7
Итого налоговые доходы		2 153.2	1 931.1	100	-222.1	10.3

В отчетном году налоговых доходов поступило на 222,1 тыс. руб. или 10,3% меньше предусмотренного бюджетом Большинского сельского поселения.

В структуре налоговых доходов по исполнению основную долю составляет земельный налог (56,1%).

В бюджете Большинского сельского поселения сложилось неисполнение плановых назначений в части:

- земельный налог - исполнение составило 1082,3 тыс. руб., что меньше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год на 240,4 тыс. руб. или 18,2%.

- единый сельскохозяйственный налог - исполнение составило 250,9 тыс. руб., что меньше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год на 128,7 тыс. руб. или 33,9%.

Превышение объема поступления налоговых доходов в 2021 году относительно утвержденных бюджетных назначений отмечается по двум видам доходов - налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц.

Анализ исполнения неналоговых доходов

По отношению к утвержденным бюджетным назначениям (169,7 тыс. руб.) поступления неналоговых доходов в 2021 году составили 183,1 тыс. руб. или 107,9%.

Исполнение по неналоговым доходам в 2021 году сложилось ниже уровня исполнения 2020 года (961,5 тыс. руб.) на 778,4 тыс. руб. или 81,0%.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по этой группе доходов в 2021 году, приведены в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование налогового дохода	Утвержденные бюджетные назначения	Факт 2021 г.	Доля факта в %	Рост (+), снижение (-)	
					сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	169.7	182.1	100.0	13.4	7.3
2	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0	0
3	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	1,0	0	0	0
Итого неналоговые доходы		169.7	183.1	100.0	13.4	7.3

Структуру неналоговых доходов в 2021 году составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (100.0%).

Превышение объема поступления неналоговых доходов в 2021 году относительно утвержденных бюджетных назначений составило 13,4 тыс. руб.

Анализ безвозмездных поступлений

В 2021 году объем безвозмездных поступлений составил 6 111,8 тыс. рублей, что на 28.7 тыс. руб. или 0.7% больше исполненных назначений 2020 года.

Данные о безвозмездных поступлениях по источникам приведены в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование безвозмездных поступлений	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено за 2021 год	Доля от факта в %	Рост (+), снижение (-)	
					сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
1	Дотации	4 054.0	4 054.0	66.5	0	0
2	Субсидии	0	0	0	0	0
3	Субвенции	96.3	96.3	1.6	0	0
4	Иные межбюджетные трансферты	1 961.5	1 943.4	31.9	-18.1	0.9
Итого безвозмездные поступления		6 111.8	6 093.7	100.0	-18.1	0.9

Безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов поступили в бюджет в сумме 6 093,7 тыс. руб. В структуре безвозмездных поступлений основную долю составляют дотации – 66,5%.

В результате проведенного анализа исполнения бюджета Большинского сельского поселения в отношении безвозмездных доходов за период 2021 год, установлено, что в части иных межбюджетных трансфертов

сложилось неисполнение плановых назначений, а именно: исполнение бюджетных назначений составило 1 943,4 тыс. руб., что меньше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год на 18,1 тыс. руб. или 0,9%.

Таким образом, неисполнение бюджетных назначений по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составило 18,1 тыс. руб. или 0,9%.

Оценка поступлений безвозмездных средств в бюджет поселения в 2021 году и их освоения предоставлена в отчете об исполнении бюджета финансового органа по форме 0503117.

Исполнение бюджета

Большинского сельского поселения в части расходов

Бюджетной росписью на 2021 год утверждены расходы с учетом внесенных изменений в сумме 8 626,3 тыс. руб., исполнение по расходам составило 8 471,9 тыс. руб. (98,2%). Общая сумма неисполненных ассигнований – 154,4 тыс. руб.

Увеличение плановых назначений по расходам бюджета за 2021 год по сравнению с первоначально утвержденными значениями составило 990,3 или 11,5%. Данные по изменению расходной части бюджета в 2021 году приедены в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование	Решение 25.12.2020г. № 136	Решение 13.12.2021г. № 15	Изменение	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
1	Общегосударственные расходы	4 666.7	5 087.8	421.1	8.3
2	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	336.7	344.7	8.0	2.3
3	Национальная оборона	96.1	96.1	0	0
4	Национальная экономика	690.6	1 250.1	559.5	44.8
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	776.4	480.4	-296.0	38.1
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0
7	Образование	0	0	0	0
8	Культура и кинематография	1 068.3	1 366.0	297.7	21.8
9	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1.2	1.2	0	0
	Всего	7 636.0	8 626.3	990.3	11.5

Исполнение бюджета по расходам в 2020-2021 годах в разрезе ведомственной структуры представлено в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование	Исполнено в 2020 году	Структура расходов %	Исполнено в 2021 году	Структура расходов %	Отклонение	Темп роста %
1	2	3	4	5	6	7	8
	Большинское сельского поселения в т.ч.	6 579.0	100	8 471.9	100	1 892.9	22.3
1	Администрация Большинского сельского поселения	5 371.0	81.6	7 118.6	84.0	1 747.6	24.5
2	МБУК БСП ТР «БСДК»	1 208.0	18.4	1 353.3	16.0	145.3	10.7

Большую долю в структуре расходов бюджета Большинского сельского поселения в 2020 г. и в 2021 г. занимает Администрация Большинского сельского поселения. Следует также отметить, что в сравнении с 2020 годом расходы бюджета по данной статье увеличились на 1 747,6 тыс. руб. или 24,5%.

Исполнение расходов по функциональной структуре 2020-2021 гг. представлено в таблице:

(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Исполнено в 2020 году	Структура расходов %	Исполнено в 2021 году	Структура расходов %	Отклонение	Темп роста %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Расходы, всего	6 579.0	100	8 471.9	100	1 892.9	22.3
2	Общегосударственные расходы	4 312.8	65.5	4 962.4	58.6	649.6	13.1
3	Национальная оборона	92.5	1.4	96.1	1.1	3.6	3.8
4	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	0	340.8	4.0	340.8	100.0
5	Национальная экономика	905.8	13.8	1 248.3	14.7	342.5	27.4
6	Жилищно-коммунальное хозяйство	25.8	0.4	469.8	5.6	444.0	94.5
7	Охрана окружающей среды	0	0	0	0	0	0
8	Образование	32.9	0.5	0	0	-32.9	100.0
9	Культура и кинематография	1 208.0	18.4	1 353.3	16.0	145.3	10.7
10	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1,2	0	1,2	0	0	0

Как видно функциональной структуры расходов, в 2021 году

наибольший удельный вес занимают общегосударственные расходы – 58.6%, национальная экономика 14.7%, культура и кинематография – 16.0%.

В отчетном периоде по отдельным группам расходов уменьшилось исполнение утвержденных бюджетных назначений к уровню 2020 года: на 32.9 тыс. руб. или 100.0%.

Произошло увеличение исполнения бюджетных назначений в 2021 году к уровню 2020 г. по следующим группам расходов: общегосударственные расходы на 649.6 тыс. руб. или 13.1%, национальная оборона на 3.6 тыс. руб. или 3.8%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 340.8 или 100.0%, национальная экономика на 342.5 тыс. руб. или 27.4%, жилищно-коммунальное хозяйство на 444.0 тыс. руб. или 94.5%, культура и кинематография 145.3 тыс. руб. на 10.7%.

(тыс.руб.)					
№ п/п	Наименование	Утверждено бюджетных назначений	Исполнено	Сумма отклонения (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
1	Общегосударственные расходы	5 087.8	4 962.4	-125.4	97.5
2	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	344.7	340.8	-3.9	98.9
3	Национальная оборона	96.1	96.1	0	100.0
4	Национальная экономика	1 250.1	1 248.3	-1.7	99.9
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	480.4	469.8	-10.6	97.8
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0
7	Образование	0	0	0	0
8	Культура и кинематография	1 366.0	1 353.3	-12.7	99.1
9	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1.2	1,2	0	100,0
	Всего	8 626.3	8 471.9	-154.4	98.2

Согласно п.7.1 совместного Письма Минфина РФ № 02-06-07/97427, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29373 от 01.12.2021 г. указано, что раздел 2 сведений об исполнении бюджета ф.0503164 формируется с учетом следующих особенностей:

По разделу 2 "Расходы бюджета" сводных Сведений ф.0503164, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета, отражаются показатели, по которым сумма неисполненных назначений составляет 300 млн. руб. и выше или исполнение составляет менее 95% к сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.01.2022 г.

В соответствии с этим в форме 0503164 показатели по разделу 2 «Расходы бюджета, всего» не отражались выше 95%.

Собранием депутатов Большинского сельского поселения с учетом внесенных изменений доведены лимиты бюджетных обязательств по расходам в сумме 8 626,3 тыс. руб.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2021 год в Администрации Большинского сельского поселения согласно отчету по форме 0503117, составили 8 626,3 тыс. руб.

В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» к Пояснительной записке (форма 0503160) за 2021 год отражены показатели по расходам бюджета, по которым исполнение на отчетную дату не соответствует утвержденным годовым назначениям.

По данным проведенного анализа, установлено, что главным распорядителем бюджетных средств исполнение менее 95% сложилось по следующим показателям расходов:

- расходы по коду бюджетной классификации 951 0104 8910000190 000 обеспечения деятельности Администрации Большинского сельского поселения, исполнение бюджетных назначений составило 89,5% с указанием причины неисполнения код 99 иные причины;

- расходы по коду бюджетной классификации 951 0111 9900000000 000 финансовое обеспечение непредвиденных расходов, отражено не исполнение бюджетных назначений в полном объеме в сумме 5 тыс. руб. с указанием причины неисполнения: код 99 иные причины;

- расходы по коду бюджетной классификации 951 01130620099990 000 подпрограмма развитие информационных технологий, исполнение бюджетных назначений составило 90.6% с указанием причины неисполнения: код 99 иные причины;

- расходы по коду бюджетной классификации 951 01139990000000 000 иные непрограммные мероприятия, исполнение бюджетных назначений составило 95% с указанием причины неисполнения: код 99 иные причины;

На основании проведенного анализа ф. 0503117 представленной в составе годового отчета установлено, иные показатели по расходам бюджета, по которым исполнение по состоянию на 01.01.2022 года с учетом внесенных изменений не соответствует утвержденным бюджетным назначениям, отсутствует.

Результаты проверки Отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения.

Отчет об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района предоставлен в форме проекта решения Собрания депутатов Большинского сельского поселения (далее также – Проект решения) с приложением следующих форм:

- доходы бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2021 год;

- расходы бюджета Большинского сельского поселения по ведомственной структуре расходов бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2021 год;
- расходы бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2021 год;
- источники финансирования дефицита бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов за 2021 год.

Вывод

Отчет об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2021 год для проведения экспертизы представлен с соблюдением требований по срокам представления.

Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района, подтверждены данными Отчета о состоянии лицевого счета, предоставленного Управлением федерального казначейства и являются достоверными.

Бюджет Большинского сельского поселения за 2021 год исполнен:

- по доходам - 8 207,9 тыс. руб. или 97,3% к уточненным плановым назначениям отчетного периода;

- по расходам – 8 471,9 тыс. руб. или 98,2 % к уточненным плановым назначениям отчетного периода;

- с дефицитом в сумме 264,0 тыс. руб., что составило 3,2% общего исполнения годового дохода.

2. По состоянию на 01.01.2022 долговых обязательств за муниципальным образованием «Большинское сельское поселение» не числится.

3. Отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Большинское сельское поселение» за 2021 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Анализ доходной части показал спад поступлений налоговых и неналоговых доходов в сравнении с 2020 годом на 802,4 тыс. руб. или 27,5%.

По итогам исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств сельского поселения бюджета по состоянию на 1 января 2022 г. составил 766.4 тыс. руб.

Предложение

По результатам проведенной финансовой экспертизы, Контрольно-счетная палата Тарасовского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения за 2021 год,

представленного в форме проекта решения Собрания депутатов Большинского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2021 год» и считает возможным предложить Собранию депутатов Большинского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2021 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Тарасовского района

А.С. Пруцакова