ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ

 **Большекрепинского сельского поселения**

**Родионово-Несветайский район**

**Ростовская область**

**Российская Федерация**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 Октябрь 2021 № 346591, сл. Большекрепинская

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Собрания депутатов Большекрепинского сельского поселения от 22.11.2017 № 48 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Большекрепинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Большекрепинского сельского поселения от 14.05.2021 № 32 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Большекрепинского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Карпенко Е.В. обеспечить разработку проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района на  основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Карпенко Е.В.

И.о. главы Администрации

Большекрепинского

сельского поселения И.И.Верещагина

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Большекрепинского сельского поселения

от октябрь 2021 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

В 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 4,7 процента, или 496,4 тыс. рублей, по расходам – 0,1 процента, или 6,2 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами бюджета поселения составило 1162,1 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета поселения за 2020 год исполнены с увеличением от 2019 года на 22,6 процента.

В 2020 году налоговая политика в Большекрепинском сельском поселении способствовала совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета поселения на отрасли образования, культуры, здравоохранения и спорта, социальную политику составили 49,3 процента расходов или 6307,7 тыс. рублей.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета поселения отсутствует.

Долговая политика Большекрепинского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

По итогам 2020 года муниципальный долг Большекрепинского сельского поселения отсутствует.

Исполнение бюджета поселения в I полугодии 2021 года по доходам составило 6803,7 тыс. рублей, или 46,5 процента к годовому плану, с увеличением от аналогичного периода 2020 года на 3,3 процента. Расходы исполнены в сумме 7196,4 тыс. рублей, или 44,4 процента к годовому плану. По результатам исполнения дефицит составил 392,7 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 2378,7 рублей, с увеличением от аналогичного периода 2020 года на 15,3 процента.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Большекрепинского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств соглашений предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Большекрепинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Большекрепинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Большекрепинского сельского поселения

 на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Большекрепинского сельского поселения

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

3. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

4. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

5. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, «чернобыльцы», многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска.

6. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Большекрепинского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Большекрепинского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления поселения с федеральными органами власти и региональными органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Мероприятия, направленные на реализацию федеральных и региональных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Ростовской области и Большекрепинского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Большекрепинского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Большекрепинского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Большекрепинского сельского поселения предполагает внедрение принципов проектного управления, в целях достижения каждого результата местного проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Публичные нормативные обязательства будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2022 – 2024 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Большекрепинского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Большекрепинском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов областного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Большекрепинского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления Большекрепинского сельского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжается практика планирования за чет средств областного бюджета бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Большекрепинского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

6. Совершенствование системы внутреннего

государственного финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.