РОССИЙСКАЯ  ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«БОЛЬШИНСКОЕ  СЕЛЬСКОЕ  ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.10.2022 г.             № 93

сл. Большинка

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Большинского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 25.12.2019г. № 112 «О бюджетном процессе в Большинском сельском поселении», постановлением Администрации Большинского сельского поселения от 17.06.2022 года № 63 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Большинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Большинского сельского поселения **постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Большинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2 Заведующему Сектором экономики и финансов Администрации Большинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Большинского сельского поселения на  основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Большинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Большинского сельского поселения.

Глава Администрации Большинского

сельского поселения Г.С. Фролов

Приложение

к постановлению

Администрации Большинского сельского поселения

от 24.10.2022 г. № 93

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Большинского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Большинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Большинского сельского поселения.

Исполнение бюджета Большинского сельского поселения в 2021 году по доходам составило 8207,9 тыс. рублей, что составляет 97,3% от плана, с ростом от 2020 года на 18,0 процентов.

Собственные доходы бюджета Большинского сельского поселения поступили в объеме 2114,2 тыс.рублей, что меньше чем в 2020 году на 803,4тыс.рублей, или на 27,5 процента.

По расходам исполнение составило 8471,9 тыс. рублей, или на 98,2 процента к плану и с ростом от 2020 года на 28,8 процентов. По результатам исполнения местного бюджета сложился дефицит в сумме 264,1тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Большинского сельского поселения. Она осуществлялась в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Большинского сельского поселения и оценки налоговых расходов Большинского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Большинского сельского поселения от 18.11.2019 № 100.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны социально - эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлась реализация муниципальных программ Большинского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Большинском сельском поселении были переформатированы первоначально принятые бюджетные параметры, создается финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Большинского сельского поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Большинского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Большинского сельского поселения обеспечено с отрицательной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 3113,1тыс. рублей, или на 41,1 процента к годовому плану, что ниже фактических поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 744,7 тыс.рублей. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 625,2 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 2932,1 тыс. рублей, или на 36,1 процента к плану, что ниже чем в I полугодии 2021 г. на 22,5 процента.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете Большинского сельского поселения на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Большинского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 181,0 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Большинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2022 год.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение сбалансированности и устойчивости Большинского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Большинского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Большинском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Большинского сельского поселения с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Большинского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Большинского сельского поселения, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Большинского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный [прогнозом](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954CEFAB20614DFFA73D57AA5FAE01030B8A02F4F46FFD0A4F55EA16985F9A4FFED5304711F2585845C3773A9CFAADBB06725ZAo0I) социально-экономического развития Большинского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Большинского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Большинского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный [прогнозом](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954CEFAB20614DFFA73D57AA5FAE01030B8A02F4F46FFD0A4F55EA16985F9A4FFED5304711F2585845C3773A9CFAADBB06725ZAo0I) социально-экономического развития Большинского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений  в [статью 1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Большинского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Большинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Большинского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Большинского сельского поселения на основе муниципальных программ Большинского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2023 – 2025 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в муниципальных образованиях Большинского сельского поселения.

Будет продолжен мониторинг по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за качественным и своевременным принятием местного бюджета, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Большинского сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Большинского сельского поселения.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Большинского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Большинского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Большинского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Большинского сельского поселения.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации Большинского

сельского поселения Г.С. Фролов