

## А К Т

**по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2017 и текущий период 2018 года.**

30.08.2018

п. Тарасовский

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахаревым И.Г., Славгородским Н.В., Гапоненко А.А., Платоновым И.В., Угловой Т.В. проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2017 № 63-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.08.2018 № 129 и от 08.08.2018 № 131; удостоверение на право проведения проверки от 08.08.2018 № 110.

**Цель проверки:** соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение результативности, эффективности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2017 год и текущий период 2018 года.

**Проверенный объект:** Администрация Большинского сельского поселения.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 13.08.2018 по 17.08.2018, с 20.08.2018 по 31.08.2018.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

Муниципальное образование «Большинское сельское поселение» (далее – Большинское сельское поселение, Большинское поселение, поселение, муниципальное образование) в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 250-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Тарасовский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Тарасовский район» и наделено статусом сельского поселения.

В проверяемом периоде в поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) действует Устав и внесенные в него изменения и дополнения:

- Устав, принятый решением Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 11.05.2016 № 110 (зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 29.06.2016 под номером RU 615373012016001);

- изменения и дополнения в Устав, принятые решением Собрания депутатов Большинского сельского поселения, от 26.05.2017 № 41 (зарегистрирован в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 20.07.2017 под номером RU 615373012017001).

Большинское сельское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Тарасовский район», расположенным на территории Ростовской области.

В состав Большинского поселения входят следующие населенные пункты: слобода Большинка - административный центр; хутор Гирино; хутор Каширин.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Большинского сельского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Большинского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Большинского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Большинского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Большинского сельского поселения и другие вопросы;

Структуру органов местного самоуправления Большинского сельского поселения составляют:

- Собрание депутатов Большинского сельского поселения (далее – Собрание депутатов поселения, Собрание депутатов Большинского сельского поселения);

- председатель Собрания депутатов – глава Большинского сельского поселения;

- Администрация Большинского сельского поселения (далее – администрация Большинского поселения, администрация Большинского сельского поселения, администрация поселения).

Собрание депутатов Большинского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Большинское сельское поселение». Собрание депутатов Большинского поселения подотчетно и подконтрольно населению. Собрание депутатов Большинского сельского поселения состоит из 10 депутатов, в состав которых, в том числе, входит председатель Собрания депутатов - глава Большинского сельского поселения,

избираемых на муниципальных выборах по одномандатным или многомандатным избирательным округам.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Большинского сельского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Большинское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение бюджета поселения и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Большинского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития Большинского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Большинского поселения;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Большинского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и др.

Председатель Собрания депутатов – глава Большинского сельского поселения является главой муниципального образования «Большинское сельское поселение». Председатель Собрания депутатов – глава Большинского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов поселения.

Администрация Большинского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Большинское сельское поселение», наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрацию поселения возглавляет глава администрации поселения.

Администрация поселения под руководством главы администрации поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета поселения;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения и др.

В соответствии со свидетельством серии 61 № 004712047 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Ростовской области администрация поселения была зарегистрирована в едином государственном

реестре юридических лиц 15.11.2005 под номером 1056133011747 и поставлена в налоговый орган на учет с присвоением ИНН 6133007609 и КПП 613301001.

Юридический адрес администрации Большинского сельского поселения: 346064, Ростовская область, Тарасовский район, сл. Большинка, пер. Красноармейский, 2а.

На момент проведения проверки администрации поселения открыты следующие счета:

- 04583136360 - лицевой счет Администратора дохода бюджета (р/с)40101810400000010002).

Лицевые счета, обслуживаемые отделом № 44 Управления Федерального казначейства:

- 03583136360 - лицевой счет Получателя бюджетных средств (р/с 40204810000000000306);

- 05583136360 - лицевой счет - для учета операций со средствами во временном распоряжении (р/с 40302810660153000809);

- 08583136360 - лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (р/с 40204810000000000306).

#### **В результате проверки установлено следующее.**

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность администрации поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава Администрации Большинского сельского поселения – Фролов Г.С. (с 27.10.2016 по настоящее время);

- заведующий сектором экономики и финансов – Савченко Е.Н. (весь проверяемый период);

- главный специалист – Молчанова Н.Г. (весь проверяемый период).

Приведенные в настоящем акте факты и объемы нарушений подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными администрацией поселения, иными учреждениями и организациями.

Фактов непредставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми учитываются предельные значения дефицита местного бюджета и муниципального долга, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с действовавшими в проверяемом периоде редакциями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 136 были установлены дополнительные меры к муниципальным образованиям в бюджетах которых, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными

нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях (в действующей редакции).

Согласно информации администрации поселения доля указанных выше дотаций в бюджете поселения составляла: в 2014 году – 23,3%, в 2015 году – 31,5%, в 2016 – 34,0%, в 2017 году – 28,3 процента.

***Проверкой соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета поселения, проведенной инспекторами Бахаревым И.Г и Славгородским Н.В., установлено следующее.***

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Большинском поселении в целом в проверяемом периоде основывались на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях установления порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, было принято Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большинское сельское поселение», утвержденное решением Собрании депутатов поселения от 10.10.2014 № 55 «О бюджетном процессе в Большинском сельском поселении», и от 19.07.2017 № 45 «О бюджетном процессе в Большинском сельском поселении».

Указанные Положения регулируют бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета поселения, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга, а также отношения, возникающие в ходе составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, утверждения и исполнения бюджета, контроля за их исполнением.

Бюджет Большинского сельского поселения на 2017 год был утвержден решением Собрании депутатов поселения от 27.12.2016 № 18 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год) по доходам в сумме 3645,1 тыс. рублей, расходам – 3645,1 тыс. рублей.

Решение о бюджете Большинского сельского поселения на 2017 год было опубликовано в информационном вестнике Большинского сельского поселения от 29.12.2016 № 25.

Ведомственной структурой расходов бюджета Большинского сельского поселения на 2017 год, являющейся приложением к вышеуказанному решению, определен единственный главный распорядитель средств местного бюджета – администрация поселения, которому были утверждены плановые назначения.

В проверяемом периоде в Большинском сельском поселении действовал Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения, утвержденный постановлениями администрации Большинского сельского поселения от 01.02.2017 № 12 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Большинского сельского поселения», которое вступило в силу с момента подписания и распространяло свое действие на правоотношения, возникшие при формировании сводной бюджетной росписи бюджета Большинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Порядок составления и ведения бюджетной росписи главных распорядителей бюджета поселения в проверяемом периоде утвержден постановлением Администрации Большинского сельского поселения от 01.02.2017 № 10 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи главных распорядителей бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Большинского сельского поселения)», которое вступило в силу с момента его принятия, и распространяло свое действие на правоотношения, возникшие при формировании бюджетной росписи главных распорядителей бюджета Большинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Сводная бюджетная роспись бюджета Большинского поселения на 2017 год утверждена главой Администрации Большинского сельского поселения 28.12.2016, с объемом лимитов бюджетных обязательств администрации поселения в общей сумме 3645,1 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2017 год утверждена главой Администрации Большинского сельского поселения 28.12.2016.

Выборочной проверкой соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2017 год расхождений не установлено.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2017 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета был увеличен на 1583,2 тыс. рублей и составил 5228,3 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 1979,7 тыс. рублей и составили 5624,8 тыс. рублей. С учетом вышеуказанных изменений планируемый предельный размер дефицита бюджета поселения составил 396,5 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2017 год, согласно информации администрации поселения, в основном, было обусловлено вовлечением в расходы бюджета остатков, сложившихся на 01.01.2017, увеличением расходов, финансирование которых, предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов, а также уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Исполнение бюджета Большинского поселения в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Порядком, определенным постановлениями администрации Большинского сельского поселения от 01.04.2016 № 29

«О порядке исполнения бюджета Большинского сельского поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Большинского сельского поселения и о порядке составления и ведения кассового плана бюджета Большинского сельского поселения».

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2017 год, утвержденному решением Собрания депутатов поселения от 28.04.2018 № 64 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2017 год», бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 5305,0 тыс. рублей (101,5% к плановым показателям), по расходам – 5400,8 тыс. рублей (96,0% к плановым показателям).

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета поселения за 2017 год утверждены следующие показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.01.2018 по расходам характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Уточненный план 2017 года	Фактическое исполнение на 01.01.2018	Процент исполнения от плана, %	Причины неисполнения плановых ассигнований
0104	3349,0	3223,5	96,3	-
0113	380,8	330,2	86,7	экономия в ходе торгов
0203	69,3	69,3	100,0	-
0409	876,3	876,3	100,0	-
0503	3,2	3,1	96,9	-
0801	760,5	712,7	93,7	экономия лимитов по электроэнергии, и отсутствие запланированного сезонного работника (истопник)
1403	185,7	185,7	100,0	-
<b>Итого:</b>	<b>5624,8</b>	<b>5400,8</b>	<b>96,0</b>	<b>-</b>

Сумма расходов, профинансированных за счет субсидий (иных межбюджетных трансфертов), поступивших из областного бюджета, составила 154,4 тыс. рублей (или 100,0% к плану). Согласно информации администрации поселения, софинансирование указанных выше расходов за счет средств местного бюджета составило 12,0 тыс. рублей.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 69,5 тыс. рублей (100,0% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,3 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Для подготовки муниципальных программ, планируемых к реализации с 01.01.2014 года, в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления, администрацией поселения принято постановление от 16.09.2013 № 28 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Большинского сельского поселения». Кроме того, принято постановление администрации поселения от 16.09.2013 № 29 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Большинского сельского поселения».

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2017 году были профинансированы расходы в общей сумме 812,5 тыс. рублей (или 92,1% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Развитие транспортной системы» – 0,0 тыс. рублей (100,0% к плану);

- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Большинского сельского поселения» – 3,1 тыс. рублей (96,9% к плану);

- муниципальной программы «Информационное общество» – 96,7 тыс. рублей (81,4% к плану);

- муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» – 712,7 тыс. рублей (93,7% к плану).

Таким образом, из общего объема расходов поселения 15,0% расходов было профинансировано в рамках муниципальных программ.

Бюджет Большинского сельского поселения на 2018 год первоначально утвержден решением Собрании депутатов поселения от 25.12.2017 № 55 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете на 2018 год) по доходам в сумме 5041,1 тыс. рублей, расходам – 5041,1 тыс. рублей.

Решение о бюджете Большинского поселения на 2018 год было опубликовано в информационном вестнике Большинского сельского поселения от 26.12.2017 № 35.

Сводная бюджетная роспись бюджета Большинского поселения на 2018 год утверждена главой Администрации Большинского сельского поселения 28.12.2017, с объемом лимитов бюджетных обязательств администрации поселения в общей сумме 5041,1 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации поселения на 2018 год утверждена главой Администрации Большинского сельского поселения 28.12.2017.

В ходе выборочной проверки соответствия сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2018 год расхождений не установлено.

Кроме того, в ходе исполнения бюджета в 2018 году в сводную бюджетную роспись бюджета поселения в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и п. 4 ст. 34 Положения о бюджетном процессе были внесены изменения в части увеличения размера межбюджетных трансфертов из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1,3 тыс. рублей, и осуществлением отдельных расходов, связанных с компенсацией расходов на повышение оплаты труда – 65,8 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на 2018 год, первоначально утвержденный объем доходов бюджета увеличен на 1129,8 тыс. рублей и составил 6170,9 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 1129,8 тыс. рублей и составили 6170,9 тыс. рублей.

Внесение изменений в решение о бюджете поселения на 2018 год, согласно информации администрации поселения, в основном, уточнением бюджетной классификации и оптимизацией расходов местного бюджета.

Согласно отчету ф. 0503117 об исполнении бюджета Большинского поселения, составленному на 01.08.2018, исполнение бюджета поселения по доходам составило 3318,7 тыс. рублей (53,8% к плановым показателям), по расходам – 3168,7 тыс. рублей (51,3% к плановым показателям).

Исполнение бюджета поселения по состоянию на 01.08.2018 по расходам характеризовалось следующими показателями, отраженными в таблице:

Раздел, подраздел	Уточненный план 2018 года	Фактическое исполнение на 01.08.2018	Процент исполнения от плана, %
0104	3793,7	1760,4	46,4
0113	351,5	25,7	7,3
0203	77,1	40,7	52,8
0409	750,6	615,4	82,0
0503	148,6	88,3	59,4
0705	24,0	0,0	0,0
0801	1092,0	638,2	58,4
1403	0,5	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>6238,0</b>	<b>3168,7</b>	<b>50,8</b>

Сумма расходов, профинансированных за счет субсидий (иных межбюджетных трансфертов), поступивших из областного бюджета, составила 248,5 тыс. рублей (или 66,7% к плану). Согласно информации администрации поселения, софинансирование указанных выше расходов за счет средств местного бюджета составило 29,0 тыс. рублей.

Объем расходов, произведенных администрацией поселения за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета, составил 40,9 тыс. рублей (52,9% к плану):

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 40,7 тыс. рублей;

- на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 0,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что в рамках четырех муниципальных программ администрацией поселения в 2018 году были профинансированы расходы в общей сумме 678,1 тыс. рублей (или 50,4% к плану), в том числе на реализацию мероприятий:

- муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» – 638,2 тыс. рублей (58,4% к плану);

- муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Большинского сельского поселения» – 28,1 тыс. рублей (35,8% к плану);

- муниципальной программы «Информационное общество» – 11,8 тыс. рублей (7,8% к плану);

- муниципальной программы «Муниципальная политика» – 0,0 тыс. рублей (0,0% к плану).

Таким образом, из общего объема расходов поселения 21,4% расходов было профинансировано в рамках муниципальных программ.

По данным муниципального образования остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составляли 396,6 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 300,8 тыс. рублей, на 01.08.2018 – 450,8 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия было выборочно проверено планирование и финансирование расходов.

В результате проверки установлено следующее.

Администрацией поселения в проверяемом периоде были осуществлены расходы по оплате административных штрафов и пеней в 2017 году на общую сумму 202,0 тыс. рублей, в том числе:

- штраф на сумму 200,0 тыс. рублей согласно постановлению по делу об административном правонарушении от 22.12.2016 № 08/1-015-991/2016/14/12/17/200000, вынесенному Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской, и Астраханской областям и Республике Калмыкия;

- штраф на сумму 1,0 тыс. рублей согласно требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов от 14.08.2017 № 1385, вынесенному МИФНС России № 3 по Ростовской области;

- штрафы на сумму 1,0 тыс. рублей согласно решениям о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования от 08.09.2017 № 071S19170028215 и от 08.09.2017 № 071S19170028216, выданных ГУ УПФР в г. Каменск-Шахтинский Ростовской области.

*Таким образом, в 2017 году в результате действий (бездействия)*

должностных лиц администрации поселения произведена уплата штрафов, пеней и, как следствие, допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата на общую сумму 202,0 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведенной инспекторами Гапоненко А.А. и Платоновым Ю.И., установлено следующее.**

В соответствии со статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» условием предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов, согласно представленной информации, в поселении составляла: в 2013 году – 27,0 %, в 2014 году – 26,8%, в 2015 году – 31,9 %, в 2016 году – 64,0 %, в 2017 году – 25,7 процента.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов составляла: в 2013 году – 17,0 %, в 2014 году – 23,3 %, в 2015 году – 31,5 %, в 2016 году – 34,0 %, в 2017 году – 28,3 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 27.12.2016 № 18 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 25.12.2017 № 55 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» главным распорядителем бюджетных средств определена Администрация Большинского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) за 2017 год, а также «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код формы по ОКУД 0503130) за 2017 год.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 339,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась в общей сумме 383,1 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 382,1 тыс. рублей, по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 1,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность сложилась в общей сумме 342,4 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 341,4 тыс. рублей, по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 382,1 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета, просроченная кредиторская задолженность в Администрации Большинского сельского поселения на указанные отчетные даты не числилась.

В ходе проверки установлено, что данные показателей дебиторской и кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженным в разделах II «Финансовые активы» и III «Обязательства» формы «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» администрации поселения за 2017 год.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 12 мая 2012 года № 37, с 1 июля 2012 года введен дополнительный расширенный отчет, в том числе утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, которая отражает данные о задолженности местного бюджета. Также, утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Как показала проверка, Большинское сельское поселение в проверяемом периоде ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, составляло и представляло в финансовый отдел Администрации Тарасовского района (далее – финансовый отдел) справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности Большинского сельского поселения по состоянию на 01.08.2018 числилась дебиторская задолженность по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность отсутствует.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности установлено следующее.

В целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией Большинского поселения были заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, зарегистрированные в установленном порядке.

Оплату начисленных расходов администрация Большинского сельского поселения производила на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставленных организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и подтверждены документами на оплату.

Общий объем начисленных и произведенных расходов, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета Большинского поселения, составил: в 2017 году общий объем начисленных расходов – 3 729,8 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 3 553,6 тыс. рублей; в 2018 году (по состоянию на 01.08.2018) общий объем начисленных расходов – 4 145,2 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 1 786,1 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации Большинского сельского поселения от 03.11.2016 № 83 «О сроках выплаты заработной платы» установлены следующие сроки выдачи заработной платы: 10-го и 26 числа.

В ходе выборочной проверки своевременности выплаты заработной платы работникам администрации фактов наличия просроченной кредиторской задолженности, не установлено.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2017 года и текущем периоде 2018 года просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджет, не числилась.

В ходе настоящей проверки, фактов нарушения органами местного самоуправления муниципального образования «Большинское сельское поселение» соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), в части наличия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не выявлено.

***В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведенной инспектором Угловой Т.В., установлено следующее.***

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является то, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В ходе проверки установлено, что согласно приложению 1 к Приказу министерства финансов Ростовской области от 12.05.2016 № 36 Большинское сельское поселение в 2017 году является одним из муниципальных образований Ростовской области, в бюджетах которых доля дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета.

Согласно статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 1 части 1 статьи 7 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления

в Ростовской области» (далее – Областной закон от 26.12.2016 № 834-ЗС) межбюджетные трансферты из областного бюджета представляются, в том числе в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В ходе проверки установлено, что в 2017 году межбюджетные трансферты, в том числе в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений Ростовской области, предоставлялись согласно частям 1 и 2 статьи 6 Областного закона от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласно пункту 5 части 6 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений предоставляются муниципальным образованиям при условии подписания соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований. Подписание указанных соглашений осуществляется в порядке и на условиях, установленных Правительством Ростовской области.

В целях реализации Областного закона от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствии со статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС и постановлением Правительства Ростовской области от 07.06.2017 № 404 «О порядке и условиях подписания соглашения с главами администраций муниципальных образований Ростовской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета, и применения мер ответственности за невыполнение муниципальными образованиями Ростовской области обязательств, возникших из указанных соглашений» между министерством финансов Ростовской области, в лице заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотовой Л.В. (далее – министерство финансов области) и Администрацией Большинского сельского поселения, в лице главы администрации поселения Фролова Г.С. (далее – Получатель) было заключено соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Большинского сельского поселения Тарасовского района от 07.06.2017 № 37/1д (дополнительные соглашения от 27.06.2017 № 1, от 23.10.2017 № 2, от 03.05.2018 № 3) (далее – Соглашение от 07.06.2017 № 37/1д).

Согласно подпункту 2.1.2.4 подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Соглашения от 07.06.2017 № 37/1д к обязанностям Получателя отнесено соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ростовской области на год предоставления дотации, в качестве реализации мер, направленных на бюджетную консолидацию.

В ходе проверки установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предусмотренная Областным законом от 26.12.2016 № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» была предоставлена в 2017 году министерством финансов области

Получателю в общей сумме 1188,7 тыс. рублей, что подтверждается платежными поручениями, а также ежедневными сводными ведомостями по кассовым поступлениям за 2017 год (форма по КФД 0531814).

Согласно отчету о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.01.2018 (ф. 0503124) общая сумма налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Большинского сельского поселения в 2017 году составила 3015,5 тыс. рублей, что подтверждается сводными ведомостями по кассовым поступлениям за 2017 год (форма по КФД 0531814).

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2017 год утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 (в ред. от 28.12.2017 № 895) «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933).

Согласно пункту 2 постановления Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 указанные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления должны учитываться муниципальными образованиями в качестве предельной доли объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ростовской области и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а так же в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований включатся нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

Сумма нецелевого остатка, сложившаяся по состоянию на 01.01.2017 на счет бюджета Большинского сельского поселения, составила 396,5 тыс. рублей, что подтверждается ведомостью по движению свободного остатка УФК по Ростовской области за 30.12.2016 (форма по КФД 0531819).

Согласно приложению 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Большинского сельского поселения на 2017 год определен на уровне 90,0 процентов.

Общая сумма расходов на содержание органов местного самоуправления в Большинском сельском поселении за 2017 год составила 3223,2 тыс. рублей, что подтверждается заявками на оплату расходов, подписанными главой администрации поселения.

Расчет фактически сложившегося норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Большинского сельского поселения в 2017 году, исходя из отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств на 01.01.2018 (ф. 0503124) и вышеуказанных документов, приведен в таблице.

Фактически	Фактически	Норматив на содержание органов	Отклонение
------------	------------	--------------------------------	------------

поступившие доходы, тыс. рублей	осуществленные расходы на содержание органов местного самоуправления, тыс. рублей	местного самоуправления, %		(гр. 3 – гр. 4), процентные пункты
		установленный постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933	фактически сложившийся норматив	
1	2	3	4	5
4600,7	3223,2	90,00	70,06	19,94

Из сведений, приведенных в таблице видно, что в 2017 году объем расходов бюджета Большинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета поселения составил 70,06%, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2016 № 933 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

**Все выявленные в ходе проведенного в поселении контрольного мероприятия нарушения подлежат устранению.**

Инспекторы  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области:

 Бахарев И.Г.

 Славгородский Н.В.

 Гапоненко А.А.

 Платонов И.В.

 Углова Т.В.

**С актом ознакомлены:**

Глава Администрации  
Большинского сельского поселения

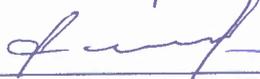
 Фролов Г.С.

Заведующий сектором экономики и  
финансов Администрации  
Большинского сельского поселения

 Савченко Е.Н.

Главный специалист

 Молчанова Н.Г.

Один экземпляр акта получен  30.08.2018