

А К Т

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

19.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения проведена по следующим вопросам:

- оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджетов поселений за 2019 год – главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрыбиной А.В., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцовым Р.А., Платоновым И.В.;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2019 год - инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Капустиной Е.И., Коcмыниным А.В.;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, за 2019-2020 годы - главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрыбиной А.В., инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцовым Р.А.

Основание для проведения проверки: п.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.01.2021 № 11; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 28.01.2021 № 8.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления

муниципального образования «Большинское сельское поселение», входящего в состав Тарасовского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный объект: Администрация Большинского сельского поселения.

Проверяемый период: 2019 и 2020 годы.

Сроки проведения проверки: с 01.02.2021 по 19.02.2021.

Краткая информация о проверяемом объекте:

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Большинское сельское поселение» (далее – Большинское поселение, поселение) в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал устав, принятый решением Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 10.12.2018 № 70 (с изм. и доп.) зарегистрированный в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 05.02.2019 (регистрационный номер RU 615373012019001).

Большинское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Тарасовский район», расположенного на территории Ростовской области.

В состав Большинского сельского поселения входят следующие населенные пункты: слобода Большинка – административный центр, хутор Каширин, хутор Гирино.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Большинского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Большинского сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета Большинского сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Большинского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Большинского сельского поселения;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Большинском сельском поселении;

- обеспечение условий для развития на территории Большинского сельского поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Большинского сельского поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Большинского поселения составляют:

- Собрание депутатов Большинского сельского поселения;

- председатель Собрания депутатов – глава Большинского сельского поселения;

- Администрация Большинского сельского поселения.

Собрание депутатов Большинского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Большинское сельское поселение». Собрание депутатов Большинского сельского поселения подотчетно и подконтрольно населению.

Собрание депутатов Большинского сельского поселения состоит из 10 депутатов, в состав которых, в том числе, входит председатель Собрания депутатов - глава Большинского сельского поселения, избираемых на муниципальных выборах по многомандатному избирательному округу.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Большинского сельского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Большинское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета Большинского сельского поселения и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Большинского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- утверждение стратегии социально-экономического развития Большинского сельского поселения;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Большинского сельского поселения;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, и другие.

Председатель Собрания депутатов - глава Большинского сельского поселения избирается Собранием депутатов Большинского сельского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Председатель Собрания депутатов - глава Большинского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов Большинского сельского поселения.

Председатель Собрания депутатов - глава Большинского сельского поселения исполняет свои полномочия на непостоянной основе. Гарантии осуществления полномочий председателя Собрания депутатов – главы Большинского сельского поселения определяются действующим законодательством, настоящим Уставом и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами Собрания депутатов Большинского сельского поселения.

Администрация Большинского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Большинское сельское поселение», наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрацию Большинского сельского поселения возглавляет глава Администрации Большинского сельского поселения. Администрация Большинского сельского поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Администрация Большинского сельского поселения является главным распорядителем средств бюджета Большинского сельского поселения, предусмотренных на содержание Администрации Большинского сельского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий.

Администрация Большинского сельского поселения подотчетна главе Администрации Большинского сельского поселения, подконтрольна главе Администрации Большинского сельского поселения и Собранию депутатов Большинского сельского поселения.

Главой Администрации Большинского сельского поселения является лицо, назначаемое на должность главы Администрации Большинского сельского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Контракт с главой Администрации Большинского сельского поселения заключается на срок полномочий Собрания депутатов Большинского сельского поселения, принявшего решение о назначении лица на должность главы Администрации Большинского сельского поселения (до дня начала работы Собрания депутатов Большинского сельского поселения нового созыва), но не менее чем на два года.

Глава Администрации Большинского сельского поселения, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен Собранию депутатов Большинского сельского поселения, представляет Собранию депутатов Большинского сельского поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации Большинского сельского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов Большинского сельского поселения, обеспечивает осуществление Администрацией Большинского сельского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Согласно статье 34 Устава муниципального образования «Большинское сельское поселение» Администрация Большинского поселения под руководством главы Администрации Большинского поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета Большинского сельского поселения, исполнение бюджета Большинского сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения;

- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов Большинского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Большинского сельского поселения;

- организует и осуществляет муниципальный контроль на территории Большинского сельского поселения;
- разрабатывает и принимает административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;
- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;
- исполняет иные полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом и другие.

Юридический адрес Администрации поселения: 346064, Ростовская область, Тарасовский район, сл. Большинка, пер. Красноармейский, 2а.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Администрация Большинского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 16.11.2005 под номером 1056133011747 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6133007609 и КПП 613301001.

На момент проведения проверки Администрации поселения открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области:

- 03583136360- получателя бюджетных средств,
- 04583136360 - администратора доходов бюджета,
- 05583136360 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- 08583136360 -лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Большинского поселения в проверяемом периоде являлись: глава Администрации Большинского сельского поселения Фролов Г.С. (весь проверяемый период), заведующий сектором экономики и финансов Логвинова А.Г. (весь проверяемый период); главный специалист Молчанова Н.Г (весь проверяемый период).

Приведенные в настоящем акте факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными Администрацией поселения.

Факты непредставления документов или препятствий в проведении проверки отсутствовали.

Проверка проведена с ведома главы Администрации Большинского поселения Фролова Г.С., выборочным методом в дистанционном формате на основании электронных (сканированных) документов и информации, предоставленных Администрацией поселения.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно статье 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» межбюджетные трансферты, за исключением субвенций, предусмотренных к перечислению в местные бюджеты в соответствии с указанным областным законом, областным законом об областном бюджете, решением представительного органа муниципального

района, предоставляются муниципальным образованиям в Ростовской области при условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, дополнительно к установленным мерам не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года, осуществляются следующие дополнительные меры:

1) подписание и выполнение соглашений с министерством финансов Ростовской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление в Правительство Ростовской области в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового

отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой Ростовской области;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) местным бюджетам предоставляются при отсутствии:

- в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов,

- фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1, статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов составляла: в 2016 году – 34,0%, в 2017 году – 28,3%, в 2018 году – 51,4%, в 2019 году – 50,4%, в 2020 году – 49,3 процента.

Оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения

Как показала проверка, бюджетное устройство и бюджетный процесс в Большинском поселении в целом основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности, прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Большинском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ действовало Положение о бюджетном процессе, утвержденное решениями Собрании депутатов Большинского сельского поселения от 19.07.2017 № 45, от 25.12.2019 № 112 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Большинском сельском поселении» (с изм. и доп.).

Публичные слушания по проекту бюджета Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов были проведены в присутствии жителей поселения (протокол о проведении публичных слушаний от 30.11.2018

б/н), по итогам которых проект решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Бюджет Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов был утвержден решением Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 26.12.2018 № 82 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам в сумме 6 251,4 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 509,9 тыс. рублей, или 40,2% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 3 741,5 тыс. рублей, или 59,8% в общей сумме доходов; по расходам в сумме 6 251,4 тыс. рублей.

Указанное решение о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов было опубликовано в официальном информационном вестнике Большинского сельского поселения от 28.12.2018 № 41.

Сводная бюджетная роспись бюджета Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена главой администрации поселения 26.12.2018. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета. Лимиты бюджетных обязательств бюджета Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доведены администрации поселения 26.12.2018.

Бюджетная смета администрации Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена главой администрации поселения 26.12.2018.

В решение о бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов 6 раз вносились изменения, в результате которых плановые назначения по доходам увеличены на 519,5 тыс. рублей (или на 8,3%) и составили 6 770,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 509,9 тыс. рублей, или 37,1% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 4 261,0 тыс. рублей, или 62,9% в общей сумме доходов, по расходам – увеличены на 768,5 тыс. рублей (или на 12,3%) и составили 7 019,9 тыс. рублей.

Проект решения Собрания депутатов Большинского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2019 год» был опубликован в официальном информационном вестнике Большинского сельского поселения от 27.03.2020 № 51.

Публичные слушания по проекту отчета об исполнении бюджета Большинского поселения Тарасовского района за 2019 год были проведены 13.04.2020 в присутствии жителей поселения, по итогам которых проект решения Собрания депутатов Большинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района за 2019 год» был одобрен и рекомендован к утверждению (протокол от 13.04.2020 года б/н).

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год (ф. 0503127), по состоянию на 01.01.2020 бюджет Большинского поселения исполнен:

- по доходам – 6 818,1 тыс. рублей, или 100,7% к утвержденным бюджетным назначениям (6 770,9 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 817,0 тыс. рублей, или 112,2% к утвержденным бюджетным назначениям (2 509,9 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 4 001,1 тыс. рублей, или 93,9% к

утвержденным бюджетным назначениям (4 261,0 тыс. рублей);

- по расходам – 6 591,3 тыс. рублей, или 93,9% к утвержденным бюджетным назначениям (7 019,9 тыс. рублей).

Доля поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджете поселения за 2019 год составила 41,3% от общей суммы доходов.

Наибольший удельный вес в структуре фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2019 году занимает:

- земельный налог – 48,5% (1 366,7 тыс. рублей);

- единый сельскохозяйственный налог – 23,8% (670,6 тыс. рублей);

- налог на доходы физических лиц – 14,3% (401,8 тыс. рублей);

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 10,3% (291,4 тыс. рублей);

- налог на имущество физических лиц – 2,3% (65,3 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений в бюджете поселения за 2019 год составила 58,7% от общей суммы доходов, или 4 001,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета поселения по расходам по состоянию на 01.01.2020 года характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей (подраздел)	2019 год		Исполнение %	Отклонени е от плана (тыс. руб.)	причины отклонения (более 5%)
	План (тыс. руб.)	Факт (тыс. руб.)			
0100 «Общегосударственные вопросы»	4 228,9	4 103,5	97,0	125,4	
0200 «Национальная оборона»	83,3	83,3	100,0	0,0	
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	21,0	15,8	75,2	5,2	Экономия денежных средств
0400 «Национальная экономика»	944,2	944,2	100,0	0,0	
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	658,7	363,7	55,2	295,0	Финансирование по фактическ. потребности
0700 «Образование»	6,0	3,0	50,0	3,0	Экономия, финансирование по фактическ. потребности
0800 «Культура, кинематография»	1 076,6	1 076,6	100,0	0,0	
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера»	1,2	1,2	100,0	0,0	
ВСЕГО РАСХОДОВ	7 019,9	6 591,3	93,9	428,6	

Остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2020 составили 662,0 тыс. рублей, из них нецелевые остатки – 662,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным между Собранием депутатов Тарасовского района, Контрольно-счетной палатой Тарасовского района и Собранием депутатов Большинского сельского поселения о передаче Собранию депутатов Тарасовского района части полномочий Собрания депутатов Большинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Большинское сельское поселение». Контрольно-счетная палата Тарасовского района наделяется Собранием депутатов частью полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Большинское сельское поселение» (соглашение от 10.12.2018 б/н на сумму 0,5 тыс. рублей).

Кроме того, Администрацией Большинского поселения были переданы полномочия Администрации Тарасовского района по осуществлению внутреннего муниципального контроля (соглашение от 10.12.2018 б/н на сумму 0,4 тыс. рублей).

Также, Администрацией Большинского поселения были переданы полномочия Администрации Тарасовского района по осуществлению расчетов предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и пересмотр размера платы граждан за коммунальные услуги (соглашение от 26.12.2018 № 1 на сумму 0,4 тыс. рублей).

По переданным полномочиям в 2019 году Администрацией поселения платежными поручениями от 21.03.2019 № 101083, от 26.06. 2019 №154801, 154802 перечислено 1,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, Администрации Большинского поселения были переданы полномочия Администрации Тарасовского района по решению вопросов местного значения – дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Большинского сельского поселения, в части расходов на содержание дорог (соглашение от 28.12.2018 № 4 на сумму 944,2 тыс. рублей).

Также, Администрации Большинского поселения были переданы полномочия Администрации Тарасовского района по решению вопросов местного значения – водоснабжение населения, предприятий и организаций в границах Большинского сельского поселения, в части расходов на содержание объектов водопроводно-канализационного хозяйства (соглашение от 26.02.2019 № 11 на сумму 369,6 тыс. рублей).

В 2019 году Администрацией Большинского сельского поселения получено межбюджетных трансфертов за осуществление полномочий Администрации Тарасовского района в общей сумме 1 053,9 тыс. рублей.

Как показала проверка, в 2019 году в поселении действовали 6 муниципальных программ. Общий объем годовых назначений на 2019 год, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в бюджете поселения, составил 2 815,6 тыс. рублей, исполнено на их реализацию по состоянию на 01.01.2020 – 2 495,0 тыс. рублей (или 88,6 процентов).

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ, принятых в поселении на 2019 год, в общем объеме расходов бюджета поселения (6 591,3 тыс. рублей) составил 37,9 процента.

№ п/п	Название муниципальной программы Большинского поселения	План на 2019 год	Исполнение на 01.01.2020	% испол- нения	Муниципальный заказчик программы	Оценка эффективности использования бюджетных средств, исполнение показателей (индикаторов)
1	Информационное общество	109,1	91,7	84,1	Администрация	Удовлетворительный уровень
2	Обеспечение пожарной безопасности	21,0	15,8	75,2	Администрация	Удовлетворительный уровень
3	Развитие транспортной системы	944,2	944,2	100,0	Администрация	Высокий уровень
4	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Большинского сельского поселения	658,7	363,7	55,2	Администрация	Низкий уровень
5	Муниципальная политика	6,0	3,0	50,0	Администрация	Низкий уровень
6	Развитие культуры и туризма	1 076,6	1 076,6	100,0	Администрация	Высокий уровень
Всего по Программам		2 815,6	2 495,0	88,6		
Общий объем расходов бюджета поселения		7 019,9	6 591,3	93,9		
Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов		40,1	37,9			

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. По обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) может осуществляться контрольно-счетным органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с решениями Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 19.07.2017 № 45, от 25.12.2019 № 112 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Большинском сельском поселении» (с изм. и доп.), Контрольно-счетной палатой Тарасовского района, была проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении главного распорядителя

бюджетных средств Большинского сельского поселения Тарасовского района, по итогам которой составлено заключение от 20.04.2020 № 12. Согласно указанному заключению было предложено утвердить отчет об исполнении бюджета Большинского поселения за 2019 год.

Бюджет Большинского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов был утвержден решением Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 25.12.2019 № 110 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в сумме 5 476,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2562,0 тыс. рублей, или 46,8% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 2 914,0 тыс. рублей, или 53,2% в общей сумме доходов; по расходам в сумме 5 476,9 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись бюджета Большинского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена главой администрации поселения 25.12.2019. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета. Лимиты бюджетных обязательств бюджета Большинского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов доведены администрации поселения 25.12.2019.

Бюджетная смета администрации Большинского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждена главой администрации поселения 25.12.2019.

В решение о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов 7 раз вносились изменения, в результате которых плановые назначения по доходам увеличены на 1 380,0 тыс. рублей (или на 25,2%) и составили 6 856,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 679,5 тыс. рублей, или 69,5% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 4 177,4 тыс. рублей, или 30,5% в общей сумме доходов, по расходам – увеличены на 1 346,0 тыс. рублей (или на 24,6%) и составили 6 822,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год (ф. 0503127), по состоянию на 01.01.2021 бюджет Большинского поселения исполнен:

- по доходам – 6 947,4 тыс. рублей, или 101,3% к утвержденным бюджетным назначениям (6 856,6 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2 917,6 тыс. рублей, или 108,9% к утвержденным бюджетным назначениям (2 679,5 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 4 029,8 тыс. рублей, или 96,5% к утвержденным бюджетным назначениям (4 177,4 тыс. рублей);

- по расходам – 6 579,0 тыс. рублей, или 96,4% к утвержденным бюджетным назначениям (6 822,9 тыс. рублей).

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района, установленного Правительством Ростовской области за 2019 год, установлено следующее.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами

государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (в редакции, действовавшей до 14.08.2019).

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (Правительством Ростовской области) нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Согласно представленной информации доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составила: в 2016 году – 34,0 %, в 2017 году – 28,3%, в 2018 году — 51,4%, в 2019 году 50,4 %.

Постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного

самоуправления муниципальных образований Ростовской области» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851) муниципальным образованиям Ростовской области утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год, а также утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее – Методика расчета на 2019 год).

Пунктом 4 постановления Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 установлено, что в объеме расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области не учитываются расходы на приобретение основных средств и проведение капитального ремонта.

Согласно Методике расчета на 2019 год, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области», размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области (далее – норматив) устанавливает долю расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области учтены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на очередной финансовый год, штатной численности в представительных и иных органах муниципальных образований работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных образований, и обслуживающего персонала по состоянию на 1 октября текущего года.

В соответствии с пунктом 4 Методики расчета на 2019 год расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке, не учитываются при определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

Расчет норматива производился исходя из:

- расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, рассчитанных по должности ведущего специалиста для бюджетов городских

(сельских) поселений, главного специалиста для муниципальных районов, заведующего сектором для бюджетов городских округов, для работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципального образования, - по должности инспектора, для работников из числа обслуживающего персонала - по ставке заработной платы 3 квалификационного разряда в соответствии с действующим законодательством, на очередной финансовый год;

- прочих расходов на содержание органов местного самоуправления;
- прогнозных объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в очередном финансовом году;
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в очередном финансовом году;
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

В случае изменения численности постоянного населения в муниципальном образовании, влекущего изменение норматива штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований, производится пересчет норматива.

Муниципальному образованию «Большинское сельское поселение», постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год в размере 83,83 процентов.

Согласно информации, представленной поселением плановые (уточненные) и фактические расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования поселения в 2019 году представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Утверждено			Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления
	Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учётом нормативной численности	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в бюджете муниципального образования	Сумма расходов, (гр.2+гр.3)	
1	2	3	4	5
Большинское сельское поселение	3 390,2	638,1	4 028,3	3 973,6
Итого	3 390,2	638,1	4 028,3	3 973,6

Информация об объеме утвержденных доходов, их исполнении в проверяемом периоде и размере нецелевых остатков, сложившихся на 1 января отчетного года, представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено первоначально	Уточненный план	Исполнено
1	2	3	4
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	2 509,9	2 509,9	2 817,0
<i>акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	0,0	0,0	0,0
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования	2 713,8	2 863,7	2 863,7
Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	0,0	0,0	0,0
Итого	5 223,7	5 373,6	5 680,7
Сумма нецелевых остатков, сложившихся на 1 января отчетного года, составила 435,2 тыс. рублей			

Фактически сложившиеся доходы и расходы муниципального образования поселения в 2019 году отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Установленный норматив, %	Отклонение (гр.5-гр.4), +/-
1	2	3	4	5	6
Большинское сельское поселение	3 973,6	6 115,9	64,97	80,83	15,86

Из сведений, приведенных в таблице, видно, что в 2019 году объем расходов бюджета Большинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета сельского поселения (6 115,9 тыс. рублей) составил 64,97 %, что ниже на 15,86 % норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

Выборочной проверкой достоверности данных, использованных при расчете и исполнении норматива, расхождений не установлено.

Таким образом, муниципальным образованием «Большинское сельское поселение» в проверяемом периоде не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Ростовской области на 2019 год.

Постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 998 «Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 998) утверждена Методика нормативов формирования расходов

на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на очередной финансовый год (далее – Методика расчета на 2020 год) разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», которая определяет порядок расчета на очередной финансовый год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области (далее - норматив).

Согласно Методике расчета на 2020 год, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 998, размер норматива муниципальных образований устанавливает долю расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований.

Пунктом 2 постановления Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 998 установлено, что муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, учитывать нормативы, установленные Правительством Ростовской области, при формировании проекта бюджета муниципального образования в Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период, а также при подготовке изменений в бюджет муниципального образования в Ростовской области на текущий финансовый год в качестве предельной доли объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов в местные бюджеты, и транспортного налога) местных бюджетов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ростовской области, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области учтены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на очередной финансовый год, штатной численности в представительных и иных органах муниципальных образований

работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных образований, и обслуживающего персонала по состоянию на 1 октября текущего года.

Пунктом 4 Методики расчета на 2020 год установлено, что в объеме расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке.

Расчет норматива производился исходя из:

- расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципального образования в Ростовской области, рассчитанные по должности ведущего специалиста для бюджетов городских (сельских) поселений, главного специалиста - для муниципальных районов, заведующего сектором - для бюджетов городских округов, для работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципального образования, - по должности инспектора, для работников из числа обслуживающего персонала - по ставке заработной платы 3-го квалификационного разряда в соответствии с действующим законодательством, на очередной финансовый год;

- прочих расходов на содержание органов местного самоуправления;

- прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Ростовской области в очередном финансовом году;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в Ростовской области в очередном финансовом году, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 7 Методики расчета на 2020 год в случае изменения численности постоянного населения в муниципальном образовании, влекущего изменение норматива штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований, производится пересчет норматива.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 998 для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

Постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на

2020 год» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000) муниципальным образованиям Ростовской области утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2020 год. Муниципальному образованию «Большинское сельское поселение» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2020 год в размере 81,03 процента.

Согласно информации, представленной поселением плановые (уточненные) и фактические расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования поселения в 2020 году представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Утверждено			Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления
	Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учётом нормативной численности	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в бюджете муниципального образования	Сумма расходов, (гр.2+гр.3)	
1	2	3	4	5
Большинское сельское поселение	3 612,4	595,6	4 208,0	4 157,5
Итого	3 612,4	595,6	4 208,0	4 157,5

Информация об объеме утвержденных доходов, их исполнении в проверяемом периоде и размере нецелевых остатков, сложившихся на 1 января отчетного года, представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено первоначально	Уточненный план	Исполнено
1	2	3	4
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	2 115,1	2 679,5	2 917,5
<i>акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	0,0	0,0	0,0
<i>транспортный налог</i>	0,0	0,0	0,0
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования	2 832,4	2 832,4	2 832,4
Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	0,0	0,0	0,0
Итого	4 947,5	5 511,9	5 749,9
Сумма нецелевых остатков, сложившихся на 1 января отчетного года, составила 662,0 тыс. рублей			

Фактически сложившиеся доходы и расходы муниципального образования поселения в 2020 году отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Установленный норматив, %	Отклонение (гр.5-гр.4), +/-
1	2	3	4	5	6
Большинское сельское поселение	4 157,5	6 411,9	64,84	81,03	16,19

Из сведений, приведенных в таблице, видно, что в 2020 году объем расходов бюджета Большинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета сельского поселения (6 411,9 тыс. рублей) составил 64,84 %, что ниже на 16,19 % норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2020 год».

Таким образом, в 2020 году муниципальным образованием, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области на 2020 год, не превышался.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тарасовского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, за 2019-2020 годы, установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» условием предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации),

замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме собственных доходов составляла: в 2016 году – 34,0%, в 2017 году – 28,3%, в 2018 году – 51,4%, в 2019 году – 50,4%, в 2020 году – 49,3 процента.

Ведомственной структурой расходов Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являющейся, приложением 7 к решению Собрания депутатов Большинского сельского поселения от 26.12.2018 № 82 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», от 25.12.2019 № 110 «О бюджете Большинского сельского поселения Тарасовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в 2019 и 2020 годах Администрация Большинского сельского поселения определена как главный распорядитель бюджетных средств Большинского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки Администрацией Большинского сельского поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169), а также «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код формы по ОКУД 0503130) за 2019 и 2020 годы.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общий размер кредиторской задолженности составил 451,2 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» - 450,4 тыс. рублей, по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» - 0,7 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 сложилась в общей сумме 1 846,3 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» - 1 844,4 тыс. рублей, по счету бюджетного учета 20600 «Расчеты по выданным авансам» - 1,9 тыс. рублей.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общий размер кредиторской задолженности составил 450,8 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» - 450,4 тыс. рублей, по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» - 0,4 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 сложилась в общей сумме 1 514,1 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам» - 1 510,4 тыс. рублей, по счету бюджетного учета 20600 «Расчеты по выданным авансам» - 3,7 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета, просроченная кредиторская задолженность в Администрации Большинского сельского поселения по состоянию 01.01.2020 и по состоянию на 01.01.2021 не числилась.

Информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности также отражена в пояснительных записках к отчетам об исполнении консолидированного бюджета Большинского сельского поселения Тарасовского района (форма по ОКУД 0503160).

В ходе проверки установлено, что указанные показатели соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделах II «Финансовые активы» и III «Обязательства» формы «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации сельского поселения за 2019 и 2020 год.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности установлено следующее.

В целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде Администрацией Большинского сельского поселения были заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, зарегистрированные в установленном порядке.

Оплату начисленных расходов Администрация Большинского сельского поселения производила на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств. Администрацией сельского поселения составлялись акты сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками на соответствующие отчетные даты.

Проверка достоверности, своевременности и правильности отражения в бухгалтерском учете Большинского сельского поселения взаимных расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) осуществлялась также на основании контрактов (договоров), первичной бухгалтерской документации (счетов, счетов-фактур, товарных накладных и др.), свидетельствующей об оплате, поставке и принятии к учету товарно-материальных ценностей (выполнении работ, оказании услуг).

Общий объем начисленных расходов, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета Большинского сельского поселения в 2019 году составил 5 622,6 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 5 453,9 тыс. рублей, в 2020 году составил 5 477,9 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 5 381,6 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Администрации Большинского поселения от 27.12.2018 № 56 установлены следующие сроки выдачи заработной платы: за первую половину месяца – 26 число текущего месяца, за вторую половину месяца – 10 число месяца, следующего за расчетным.

В ходе выборочной проверки своевременности выплаты заработной платы работникам администрации фактов наличия просроченной кредиторской задолженности, не установлено.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2020 и 2021 года просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования

дефицита местного бюджет, не числилась.

В ходе настоящей проверки фактов нарушения органами местного самоуправления муниципального образования «Большинское сельское поселение» условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части наличия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не выявлено.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств местного бюджета, установлено следующее.

Согласно статье 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему гарантируется медицинское обслуживание муниципального служащего.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, проводимых врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится ежегодно врачами-специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований.

Однако, как показала проверка, в результате неприятия мер по организации и финансовому обеспечению диспансеризации в Администрации Большинского сельского поселения ежегодная диспансеризация в 2019 году 7-ми муниципальных служащих не проводилась.

Как показала проверка, в 2019 году Администрацией поселения за счет ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», были произведены расходы по изготовлению 3-х межевых планов (кадастровые работы) (договор от 18.04.2019 б/н с ИП Балахонская Н.В. на сумму 18,0 тыс. рублей).

Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н), по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.

Расходы, связанные с проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ, расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление экономическими вопросами в отдельных секторах экономики, подлежат отражению по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Таким образом, Администрацией Большинского поселения в 2019 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, при планировании и осуществлении расходов на сумму 18,0 тыс. рублей.

Все нарушения, выявленные в ходе проверки, подлежат устранению.

С актом ознакомлены:

Главный инспектор
Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

Скрябина А.В.



Глава Администрации Большинского
сельского поселения

Фролов Г.С.



Инспекторы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области:

Бабцов Р.А.



Заведующий сектором экономики и финансов
Администрации Большинского сельского
поселения

Логвинова А.Г.

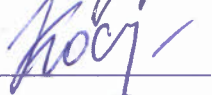


Капустина Е.И.



Главный специалист (главный бухгалтер)
Администрации Большинского сельского
поселения

Космынин А.В.



Платонов И.В.



Молчанова Н.Г.



Один экземпляр акта получен

Глава Администрации Большинского сельского поселения 19.02.2021

Фролов Г.С.

